



Monitoraggio della contrattazione integrativa – Rapporto riepilogativo anno 2018

I dati dei contratti trasmessi via web

Rapporto redatto ai sensi dell'art. 46, comma 4, D.Lgs. n. 165/2001

INDICE

1. Premessa	3
2. Le amministrazioni e il procedimento di attività negoziale	6
3. La distribuzione geografica	10
4. La tipologia di contratto	11
5. I destinatari dell'attività contrattuale	12
6. La composizione della delegazione di parte pubblica	13
7. L'adesione all'attività negoziale delle RSU.....	14
8. Gli atti adottati unilateralmente	15
9. Il quadro riepilogativo	17

1. Premessa¹

Le amministrazioni che, ai sensi dall'articolo 40 bis, comma 5, del D.Lgs. n. 165/2001², devono inviare i contratti integrativi all'ARAN e al CNEL dal 1 ottobre 2015 sono tenute ad utilizzare la "Procedura unificata di trasmissione dei contratti integrativi" via web³. I dati analizzati nella presente relazione provengono dalle informazioni di sistema della procedura.

Questo Rapporto, anteprima del monitoraggio annuale, utilizza quindi esclusivamente il sistema informativo proveniente dalla procedura *on-line* e si caratterizza quale strumento di raccolta ed elaborazioni delle informazioni inserite direttamente dalle amministrazioni nel *form* di trasmissione dei contratti integrativi (d'ora in avanti CI)⁴.

La particolarità di questo Rapporto sta nel fatto che nel primo semestre 2018 sono stati sottoscritti i CCNL dei comparti del settore pubblico⁵ e, quindi, una parte dei contratti qui monitorati – segnatamente alcuni di quelli sottoscritti nella seconda parte dell'anno – sono applicativi delle nuove previsioni contrattuali nazionali.

La versione più ampia e approfondita, riguardante il monitoraggio sull'applicazione dei contratti nazionali e sulla contrattazione integrativa, le

¹ All'elaborazione statistica con le relative tabelle e indicazioni nonché alla stesura del presente Rapporto ha provveduto Rossella Di Tommaso. Pierluigi Mastrogiosepe e Paolo Matteini hanno collaborato alla redazione finale del Rapporto.

² Comma 5, Art. 40 bis, D.Lgs. 165/2001 "Ai fini dell'articolo 46, comma 4, le pubbliche amministrazioni sono tenute a trasmettere all'ARAN, per via telematica, entro cinque giorni dalla sottoscrizione, il testo contrattuale con l'allegata relazione tecnico-finanziaria ed illustrativa e con l'indicazione delle modalità di copertura dei relativi oneri con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio. I predetti testi contrattuali sono altresì trasmessi al CNEL."

³ Per le specifiche informazioni circa la modalità di invio dei contratti integrativi si rimanda alla specifica sezione del sito ARAN <http://www.aranagenzia.it/r-modalita-invio-contratti-integrativi.html>

⁴ Ricordiamo che tale invio da parte delle amministrazioni costituisce, peraltro, la BANCA DATI - CONTRATTI INTEGRATIVI ai sensi dell'art. 40 bis, comma 5 del D.Lgs. n. 165/2001 e dell' art. 21, comma 2 del D.Lgs. n. 33/2013, banca dati a cui si può accedere sia dalla pagina Amministrazione trasparente di ogni amministrazione sia dal link: <https://www.contrattintegrativipa.it/>

⁵ La contrattazione relativa alle aree dirigenziali ha visto la firma dell'ipotesi di accordo dell'Area dirigenziale di Istruzione e Ricerca il 14/12/2018 mentre per le altre Aree la contrattazione è ancora in corso.

cui precedenti annualità sono pubblicate sul sito ARAN⁶, sarà, come di consueto, realizzata successivamente e potrà dare conto, in maniera più approfondita, di come le innovazioni siano state recepite in sede decentrata

Questo Rapporto presenta, con riferimento all'anno 2018, alcune informazioni circa le tendenze generali, come ad esempio quelle riportate in **tavola 1** sulle amministrazioni che hanno trasmesso all'ARAN e al CNEL complessivamente **14.071 contratti integrativi**, suddivisi fra i diversi comparti ed ex comparti/settori di contrattazione.

⁶ Si veda la sezione Pubblicazioni e Statistiche/Monitoraggio contrattazione integrativa al seguente link <http://www.aranagenzia.it/statistiche-e-pubblicazioni/monitoraggio-contrattazione-integrativa.html>

Tavola 1

Contratti integrativi trasmessi: distribuzione per comparto ed ex comparto

Periodo di riferimento: anno 2018

<i>Comparto</i>	<i>Ex comparto/Settore</i>	<i>Contratti integrativi trasmessi</i>	<i>%</i>
FUNZIONI CENTRALI	Agenzia fiscale	4	
	AGENZIE FISCALI Totale	4	
	CNEL	2	
	ENAC	10	
	ARTICOLO 70 Totale	12	
	Aci	56	
	Altra tipologia di ente pubblico non economico	9	
	ConsiglioFederazioneCollegioOrdine prof.	13	
	Ente previdenziale	3	
	Parco Nazionale	20	
	ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI Totale	101	
	Altra tipologia di amministrazione	39	
	Ministero	674	
	MINISTERI Totale	713	
	FUNZIONI CENTRALI Totale	830	5,9%
FUNZIONI LOCALI	Altra tipologia di ente locale	14	
	Azienda Promozione Turistica	9	
	Azienda Servizi alle Persone	97	
	CCIAA	95	
	Comune	4.344	
	Comunità montana	25	
	Consorzio o Associazione	36	
	Ente regionale	44	
	Ente Regionale per lo Studio Universitario	17	
	Istituto Autonomo Case Popolari	22	
	Parco Regionale	28	
	Provincia	189	
	Regione	70	
	Unione dei Comuni	172	
	FUNZIONI LOCALI Totale	5.162	36,7%
ISTRUZIONE E RICERCA	Afam	39	
	ASI	3	
	Ricerca	20	
	Scuola	7.414	
	Università	108	
	ISTRUZIONE E RICERCA Totale	7.584	53,9%
SANITA'	Altra tipologia SSN	20	
	Arpa	27	
	Aziende ospedaliere	56	
	Aziende sanitarie	348	
	Ipab Sanitarie	4	
	Irccs	10	
	Izs	30	
	SANITA' Totale	495	3,5%
	Totale complessivo	14.071	

Da questo dato generale, derivano le informazioni di seguito specificate:

- le sedi di contrattazione che hanno trasmesso contratti integrativi;
- la ripartizione delle stesse amministrazioni per area geografica;
- le tipologie di contratti integrativi inviati;
- i destinatari dei contratti sottoscritti;
- la composizione della delegazione di parte pubblica;
- le percentuali di adesione all'attività negoziale delle RSU;
- gli atti unilaterali adottati dalle amministrazioni.

2. Le amministrazioni e il procedimento di attività negoziale

Le amministrazioni che hanno inviato contratti integrativi durante l'anno 2018 sono riportate nella successiva **tavola 2** e, ai fini di una lettura più attenta della stessa, si riportano nelle prime due colonne il numero delle sedi di contrattazione nazionale e sede unica da un lato e il numero delle sedi di contrattazione territoriale dall'altro; il totale delle due colonne rappresenta il complesso di amministrazioni di riferimento Aran. La differenza tra "*amministrazioni sedi di contrattazione nazionale e di sede unica*" e "*sedi di contrattazione territoriale*" si spiega con il fatto che, in alcuni comparti, le amministrazioni sono sedi uniche di contrattazione⁷ mentre in altri sono sedi nazionale di contrattazione integrativa - che negozia il cd. "contratto integrativo di Ministero o di Ente", ma sono anche presenti sedi decentrate, articolate su base geografica o su base di Direzione o Dipartimento: da qui la differenza tra "sedi di contrattazione nazionale o di sede unica" (colonne 2 e 4) e "sedi di contrattazione territoriale" (colonne 3 e 5).

⁷ Come ad esempio gli ex comparti della Scuola, Afam, Università, Regioni e Autonomie locali, Sanità, etc.

Dall'elaborazione riportata nella penultima colonna i **tassi di contrattazione** rilevano come le percentuali di sedi nazionali e uniche che hanno trasmesso il proprio atto negoziale all'Aran è piuttosto elevata con il 75,8% dei Ministeri che hanno inoltrato i contratti integrativi, il 78,1% delle Scuole, il 68,1% delle Università e, nel complesso il 57,8% del totale delle sedi di contrattazione nazionale. A tal proposito è importante evidenziare che per l'ex comparto degli Enti pubblici non economici il risultato del 10,8% deriva dalla presenza di molti enti di piccolissime dimensioni - quali ad esempio gli ordini professionali, federazioni, automobile club provinciali - quindi composti da un numero esiguo di personale e con scarsa propensione alla negoziazione.

Nell'ultima colonna della **tavola 2** si nota come le percentuali delle sedi di contrattazione territoriale che hanno inviato almeno un contratto integrativo sono basse; tale dato non può comunque essere interpretato come indicatore di scarsa attività negoziale, in quanto l'obbligo di trasmissione del risultato dell'attività negoziale di livello territoriale viene probabilmente espletato attraverso l'invio al dipartimento centrale di riferimento (ritenuto il collettore), e non direttamente all'ARAN. In tale ambito, risulta comunque rilevante il dato del comparto dei Ministeri che, con l'inoltro da 680 sedi, pari al 34,2%, è stato il più attivo nella trasmissione degli atti negoziali⁸.

⁸ Tale dato, molto incrementato rispetto all'anno passato, dimostra la tendenza ad una trasmissione via web molto più ampia dovuta proprio all'implementazione della "Procedura unificata di trasmissione dei contratti integrativi" che facilita l'adempimento da parte delle amministrazioni decentralizzate.

Tavola 2

Sedi di contrattazione che hanno trasmesso i contratti integrativi e tasso di contrattazione

Periodo di riferimento: anno 2018

Comparto	Ex comparto	Sedi di contrattazione ⁽¹⁾		Sedi di contrattazione che hanno trasmesso contratti		Tassi di contrattazione	
		Sedi di contrattazione nazionale e di sede unica	Sedi di contrattazione territoriale	Sedi di contrattazione nazionale e di sede unica	Sedi di contrattazione territoriale	% su sedi nazionali e uniche	% su sedi territoriali
FUNZIONI CENTRALI	Agenzie Fiscali	2	262	1	-	50,0%	0,0%
	Articolo 70	4	18	4	-	100,0%	0,0%
	Enti Pubblici Non Economici	637	426	69	-	10,8%	0,0%
	Ministeri	33	1.988	25	680	75,8%	34,2%
	FUNZIONI CENTRALI Totale	676	2.694	99	680	14,6%	25,2%
FUNZIONI LOCALI	Regioni AA.LL.	8.810	-	3.751	-	42,6%	0
	FUNZIONI LOCALI Totale	8.810	-	3.751	-	42,6%	-
ISTRUZIONE E RICERCA	Afam	102	-	36	-	35,3%	0,0%
	Articolo 70 - ASI	1	-	1	-	100,0%	0,0%
	Enti di ricerca	20	130	6	3	30,0%	2,3%
	Scuola	8.354	-	6.527	-	78,1%	0,0%
	Università	69	-	47	-	68,1%	0,0%
	ISTRUZIONE E RICERCA Totale	8.546	130	6.617	3	77,4%	2,3%
SANITA'	Sanità	258	-	98	-	38,0%	0,0%
	SANITA' Totale	258	-	98	-	38,0%	-
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI	P.C.M.	1	-	-	-	-	0,0%
	P.C.M. Totale	1	-	-	-	0,0%	-
	Totale complessivo	18.291	2.824	10.565	683	57,8%	24,2%

⁽¹⁾ Amministrazioni (incluse le sedi periferiche di contrattazione) presenti in banca dati Aran al 15 maggio 2018.

La successiva **tavola 3** riporta invece, in un'ottica complessiva e senza la diversificazione fra la sede di contrattazione unica e quella territoriale, il numero di amministrazioni che hanno trasmesso due o più CI. L'inoltro di più contratti avviene perché l'attività negoziale si è svolta per più destinatari (ad esempio, personale delle aree dirigenziali e personale dei comparti),

oppure perché la contrattazione è stata indirizzata a stralci di singole materie, generando una **frammentazione dell'attività contrattuale**.

Concentrandosi sui comparti con un peso maggiore, spicca il comparto Sanità che su 98 amministrazioni, che hanno inviato un totale di 495 contratti, 79 di esse (cioè l'80%) ha trasmesso più contratti, sia per la pluralità dei destinatari, sia perché ha differenziato la tipologia di CI, come si approfondirà nelle successive tavole. All'interno comparto Istruzione e Ricerca, l'Università ha frammentato l'attività negoziale; infatti, 25 amministrazioni su 47 complessive (pari al 53,2%) hanno inviato due o più contratti per 108 CI totali.

Tavola 3

Amministrazioni che hanno inviato uno o più contratti integrativi

Periodo di riferimento: anno 2018

Comparto	Ex comparto	Amministrazioni che hanno inviato almeno un contratto (a)	di cui: Amministrazioni che hanno inviato due o più contratti (b)	% (b) su (a)
FUNZIONI CENTRALI	Agenzie Fiscali	1	1	100%
	Articolo 70	4	3	75,0%
	Enti Pubblici Non Economici	69	24	34,8%
	Ministeri	577	74	12,8%
	FUNZIONI CENTRALI Totale	651	102	15,7%
FUNZIONI LOCALI	Regioni AA.LL.	3.751	995	26,5%
	FUNZIONI LOCALI Totale	3.751	995	26,5%
ISTRUZIONE E RICERCA	Afam	36	3	8,3%
	Articolo 70 - ASI	1	1	100,0%
	Enti di ricerca	8	6	75,0%
	Scuola	6.527	803	12,3%
	Università	47	25	53,2%
	ISTRUZIONE E RICERCA Totale	6.619	838	12,7%
SANITA'	Sanità	98	79	80,6%
	SANITA' Totale	98	79	80,6%
	Totale complessivo	11.119	2.014	18,1%

3. La distribuzione geografica

Nella **ripartizione geografica (tavola 4)** dei contratti siglati e trasmessi emerge che il 16,2% (pari a 2.277 CI) proviene dalla Lombardia; in particolare, di questi contratti, il 48,5% riguarda il comparto Funzioni Locali (con 1.104 CI) e il 47,8% la Scuola (con 1.089 CI). Tale informazione deve essere valutata sulla base di due considerazioni : 1) il 70,6% delle sedi di contrattazione della regione Lombardia hanno trasmesso CI; 2) nella regione Lombardia sono presenti il maggior numero di sedi di contrattazione, pari al 15,3% del totale complessivo delle sedi di contrattazione.

Tavola 4

Contratti integrativi trasmessi: ripartizione per regione

Periodo di riferimento: anno 2018

Regione	Contratti integrativi trasmessi	% sul totale contratti	Sedi di contrattazione	% di sedi di contrattazione che hanno inviato contratti
Lombardia	2.277	16,2%	3.227	70,6%
Lazio	1.608	11,4%	1.704	94,4%
Piemonte	1.258	8,9%	2.257	55,7%
Veneto	1.178	8,4%	1.623	72,6%
Campania	1.132	8,0%	1.886	60,0%
Emilia Romagna	1.060	7,5%	1.274	83,2%
Sicilia	882	6,3%	1.643	53,7%
Toscana	811	5,8%	1.146	70,8%
Puglia	800	5,7%	1.191	67,2%
Sardegna	540	3,8%	863	62,6%
Calabria	506	3,6%	963	52,5%
Marche	488	3,5%	676	72,2%
Abruzzo	357	2,5%	667	53,5%
Liguria	330	2,3%	605	54,5%
Umbria	258	1,8%	346	74,6%
Friuli Venezia Giulia	248	1,8%	316	78,5%
Basilicata	182	1,3%	331	55,0%
Molise	145	1,0%	275	52,7%
Valle D'Aosta	10	0,1%	17	58,8%
Trentino Alto Adige	1	0,0%	51	2,0%
Totale complessivo	14.071	100%	21.061	67%

La regione Lazio segue questa classifica con l'11,4% dei CI trasmessi; di questi, il 44,3% (costituito da 712 CI) afferisce ai Ministeri e il 39,6% (pari a 637 CI) alla Scuola; infine, altro elemento importante deriva dalle Regioni e Autonomie locali che, con 188 CI, rappresenta il 11,7% dei contratti arrivati dalla regione Lazio. Anche in questo caso è importante notare che le sedi di contrattazione che hanno trasmesso rappresentano il 94,4% del totale regionale e l'8,1% del complesso nazionale.

Da evidenziare, concludendo, che ai sensi dell'art. 46, comma 13, del d.lgs. 165/2001, nelle Regioni a statuto speciale e nelle Province autonome, le amministrazioni, in maggioranza, non applicano i CCNL di ambito ARAN e, quindi, non sono sottoposte agli obblighi di trasmissione dei contratti integrativi nei confronti dell'Agenzia - da qui i numeri trascurabili che derivano da tali Regioni.

4. La tipologia di contratto

Nella **tavola 5**, che restituisce la **tipologia di contratto sottoscritto**, si rileva che i contratti pervenuti nel 2018 sono nella quasi metà dei casi di tipo "normativo" (49,1%) e nel 43,5% dei casi regolano solo l'aspetto "economico"; infine, in un residuale 7,4% disciplinano "specifiche materie"⁹.

In particolare, nella Scuola (con il 71,6%) e Afam (con il 64,1%) i CI di tipo normativo mostrano una quota importante dei contratti sottoscritti, che per l'intero comparto Istruzione e Ricerca raggiunge il 70,7% degli atti negoziali trasmessi; mentre, negli Enti pubblici non economici, Ministeri e Regioni ed Autonomie locali sono prevalenti i CI che regolamentano solo la parte

⁹ Deve comunque essere rilevato che la differenziazione tra "normativo" ed "economico" è operata dalle amministrazioni invianti, con molte approssimazioni. Per fare un esempio, in molti casi, la ripartizione annuale delle risorse decentrate, elemento tipico del contratto "annuale economico" è accompagnato da qualche clausola relativa ai criteri di assegnazione di alcune indennità o da altre relative alle relazioni sindacali. Nella maggioranza dei casi le amministrazioni indicheranno il contratto come "economico" in altre come "normativo". Sarà dunque il successivo Rapporto sul monitoraggio annuale ad analizzare più in profondità il contenuto e la tipologia dei contratti.

economica, rispettivamente con l'85,1%, 84,2% e 67,7% dei contratti inoltrati.

Tavola 5

Contratti integrativi trasmessi: suddivisione per tipologia di contratto

Periodo di riferimento: anno 2018

Comparto	Ex comparto	Normativo	Solo economico	Stralcio su specifiche materie	Totale complessivo
FUNZIONI CENTRALI	Agenzie Fiscali		2	2	4
	Articolo 70	1	10	1	12
	Enti Pubblici Non Economici	13	86	2	101
	Ministeri	42	600	71	713
	FUNZIONI CENTRALI Totale	56	698	76	830
FUNZIONI LOCALI	Regioni AA.LL.	1.403	3.496	263	5.162
	FUNZIONI LOCALI Totale	1.403	3.496	263	5.162
ISTRUZIONE E RICERCA	Afam	25	12	2	39
	Articolo 70		3		3
	Enti di ricerca	6	8	6	20
	Scuola	5.305	1.684	425	7.414
	Università	26	34	48	108
	ISTRUZIONE E RICERCA Totale	5.362	1.741	481	7.584
SANITA'	Sanità	91	184	220	495
	SANITA' Totale	91	184	220	495
	Totale complessivo	6.912	6.119	1.040	14.071
	%	49,1%	43,5%	7,4%	

5. I destinatari dell'attività contrattuale

Nel 94,7% dei casi (corrispondente a 13.325 CI) **l'attività negoziale delle amministrazioni è dedicata** al personale non dirigente; infatti, i contratti inoltrati sono rivolti nella maggioranza dei comparti a questa tipologia di risorse umane. Numeri differenti riporta, invece, il comparto della Sanità, dove la percentuale di CI rivolti alla dirigenza, medica e non medica, è pari

al 53,9%¹⁰ e “solo” il restante 46,1% dei contratti trasmessi è destinato al personale del comparto (**tavola 6**).

Tavola 6

Contratti integrativi trasmessi: ripartizione per tipologia di personale destinatario

Periodo di riferimento: anno 2018

Comparto	Ex comparto	Personale delle aree dirigenziali	Personale dei comparti	Totale contratti integrativi trasmessi
FUNZIONI CENTRALI	Agenzie Fiscali	1	3	4
	Articolo 70	5	7	12
	Enti Pubblici Non Economici	9	92	101
	Ministeri	35	678	713
	FUNZIONI CENTRALI Totale	50	780	830
FUNZIONI LOCALI	Regioni AA.LL.	303	4.859	5.162
	FUNZIONI LOCALI Totale	303	4.859	5.162
ISTRUZIONE E RICERCA	Afam	-	39	39
	Articolo 70	-	3	3
	Enti di ricerca	4	16	20
	Scuola	116	7.298	7.414
	Università	6	102	108
	ISTRUZIONE E RICERCA Totale	126	7.458	7.584
SANITA'	Sanità	267	228	495
	SANITA' Totale	267	228	495
	Totale complessivo	746	13.325	14.071
		%	5,3%	94,7%

6. La composizione della delegazione di parte pubblica

Dalle informazioni inviate dalle sedi di contrattazione che hanno trasmesso i CI si ricava anche la composizione della delegazione di parte datoriale, che viene riportata nella **tavola 7**. Il risultato è, evidentemente, nettamente

¹⁰ Il dato però deve essere collegato al rilievo, anche numerico, che la dirigenza assume nel Servizio sanitario nazionale.

spostato sulla composizione di parte pubblica formata esclusivamente da dirigenti o funzionari per il 95% dei contratti trasmessi. Naturalmente, il totale complessivo dei CI esclude la tipologia di atti adottati unilateralmente, per i quali si rinvia al successivo paragrafo 8.

Tavola 7

Contratti integrativi trasmessi: la delegazione di parte datoriale

Periodo di riferimento: anno 2018

Comparto	Ex comparto	Mista, politici e direttori/dirigenti/ funzionari	Solo direttori/dirigenti/ funzionari	Totale complessivo
FUNZIONI CENTRALI	Agenzie Fiscali	-	4	4
	Articolo 70	-	12	12
	Enti Pubblici Non Economici	19	82	101
	Ministeri	81	632	713
	FUNZIONI CENTRALI Totale	100	730	830
FUNZIONI LOCALI	Regioni AA.LL.	435	4.649	5.084
	FUNZIONI LOCALI Totale	435	4.649	5.084
ISTRUZIONE E RICERCA	Afam	11	28	39
	Articolo 70	3	-	3
	Enti di ricerca	7	13	20
	Scuola	-	7.333	7.333
	Università	88	18	106
	ISTRUZIONE E RICERCA Totale	109	7.392	7.501
SANITA'	Sanità	8	481	489
	SANITA' Totale	8	481	489
	Totale complessivo	652	13.252	13.904

7. L'adesione all'attività negoziale delle RSU

Partendo dai CI del personale dei comparti pervenuti all'ARAN, la **tavola 8** evidenzia che solo il 4,7% degli stessi sono stati sottoscritti senza l'adesione delle RSU. **La percentuale di consenso** mostra, nella maggioranza dei

comparti, un tasso superiore al 90%, ad eccezione degli Enti pubblici non economici, che riporta un ridotto tasso di sottoscrizione, pari al 53,8%¹¹.

Tavola 8

Contratti integrativi trasmessi: casi in cui vi è la sottoscrizione della RSU.

Periodo di riferimento: anno 2018

Comparto	Ex comparto	Contratti integrativi sottoscritti dalla RSU	Totale contratti sottoscritti nelle sedi dove è prevista la RSU ⁽¹⁾	% di adesione RSU
FUNZIONI CENTRALI	Agenzie Fiscali	-	-	-
	Articolo 70	1	2	50,0%
	Enti Pubblici Non Economici	49	91	53,8%
	Ministeri	606	659	92,0%
	FUNZIONI CENTRALI Totale	656	752	87,2%
FUNZIONI LOCALI	Regioni AA.LL.	4.495	4.859	92,5%
	FUNZIONI LOCALI Totale	4.495	4.859	92,5%
ISTRUZIONE E RICERCA	Afam	38	39	97,4%
	Articolo 70 - ASI	1	3	33,3%
	Enti di ricerca	1	8	12,5%
	Scuola	7.157	7.298	98,1%
	Università	97	102	95,1%
	ISTRUZIONE E RICERCA Totale	7.294	7.450	97,9%
SANITA'	Sanità	217	228	95,2%
	SANITA' Totale	217	228	95,2%
Totale complessivo		12.662	13.289	95,3%

⁽¹⁾ Sono stati esclusi i contratti integrativi inviati dalle sedi centrali e quelli destinati al personale delle aree dirigenziali.

8. Gli atti adottati unilateralmente

La **tavola 9** evidenzia la **forma giuridica** dei CI trasmessi. In coerenza con le previsioni di legge, il *form* di trasmissione dei contratti richiede, infatti, alle amministrazioni di indicare se viene inoltrato un contratto integrativo,

¹¹ Le ragioni di questa parziale difformità sono di vario tipo non ultimo il fatto che nel comparto Enti pubblici non economici sono presenti molti enti di piccolissime dimensioni (come ad esempio le sedi ACI o degli Ordini professionali) in cui non è presente l'RSU.

ovvero un atto adottato unilateralmente ai sensi dell'art. 40, 3 bis o dell'art. 40 3 ter, del D. Lgs. n. 165/2001¹². I risultati mostrano che, in molti settori le amministrazioni non applicano lo strumento dell'atto unilaterale, e - laddove tale disposizione normativa è utilizzata - i numeri sono comunque molto contenuti.

Tavola 9

Contratti integrativi trasmessi: casi in cui è adottato un atto unilaterale

Periodo di riferimento: anno 2018

Comparto	Ex comparto	Atti unilaterali trasmessi	Totale atti e contratti trasmessi	% di atti unilaterali su totale atti e contratti
FUNZIONI CENTRALI	Agenzie Fiscali	-	4	-
	Articolo 70	-	12	-
	Enti Pubblici Non Economici	-	101	-
	Ministeri	-	713	-
	FUNZIONI CENTRALI Totale	-	830	-
FUNZIONI LOCALI	Regioni AA.LL.	78	5.164	1,5%
	FUNZIONI LOCALI Totale	78	5.164	1,5%
ISTRUZIONE E RICERCA	Afam	-	39	-
	Articolo 70	-	3	-
	Enti di ricerca	-	20	-
	Scuola	81	7.414	1,1%
	Università	2	108	1,9%
	ISTRUZIONE E RICERCA Totale	83	7.584	1,1%
SANITA'	Sanità	6	495	1,2%
	SANITA' Totale	6	495	1,2%
Totale complessivo		167	14.073	1,2%

¹² Si ricorda che gli atti unilaterali possono essere adottati al fine di assicurare la continuità e il migliore svolgimento della funzione pubblica, qualora non si raggiunga l'accordo per la stipulazione di un contratto collettivo integrativo. L'atto a tal fine adottato disciplina, in via provvisoria, le materie oggetto del mancato accordo, fino alla successiva sottoscrizione. Agli atti adottati unilateralmente si applicano tutte le procedure di controllo di compatibilità economico-finanziaria.

9. Il quadro riepilogativo

Completando l'analisi delle informazioni desumibili dal sistema informativo della procedura di trasmissione via *web* dei contratti integrativi si estrae dalla **tavola 10** un quadro complessivo con la divisione dei CI nei comparti di contrattazione e, in particolare, nella macro-categoria del personale delle aree dirigenziali e del personale non dirigente. Ancora più nel dettaglio si ritrovano le informazioni riguardanti la tipologia di contratto (normativo, solo economico, stralcio su specifiche materie) e, per ciascuna di queste tipologie, la suddivisione fra atto unilaterale e contratto integrativo.

Soffermandoci sull'ultima colonna dei totali si nota che i CI destinati al **personale delle aree dirigenziali** sono nel 57% dei casi (pari a 423 CI) di tipo economico e, pur ricordando che siamo in presenza di numeri molto piccoli, un 5% di tutta l'attività negoziale delle amministrazioni si è conclusa con l'adozione di un atto unilaterale (37 CI).

Dalla sezione dedicata al **personale dei comparti**, viceversa, deriva che il 48% degli atti inoltrati sono di tipo normativo (pari a 6.720) e solo l'1% di tutta l'attività contrattuale svolta si è definita con l'adozione di un atto unilaterale (130 CI).

Tavola 10**Contratti integrativi trasmessi: quadro riassuntivo**

Periodo di riferimento: anno 2018

	<i>Funzioni Centrali</i>	<i>Funzioni Locali</i>	<i>Istruzione e Ricerca</i>	<i>Sanità</i>	<i>Totale</i>
<i>Totale personale delle aree dirigenziali</i>	50	303	126	267	746
<i>Normativo</i>	1	59	89	43	192
<i>di cui</i> atto unilaterale	-	4	3	1	8
contratto integrativo	1	55	86	42	184
<i>Solo economico</i>	43	238	31	111	423
<i>di cui</i> atto unilaterale	-	26	-	2	28
contratto integrativo	43	212	31	109	395
<i>Stralcio su specifiche materie</i>	6	6	6	113	131
<i>di cui</i> atto unilaterale	-	-	-	1	1
contratto integrativo	6	6	6	112	130
<i>Totale personale dei comparti</i>	780	4.859	7.458	228	13.325
<i>Normativo</i>	55	1.344	5.273	48	6.720
<i>di cui</i> atto unilaterale	-	8	48	-	56
contratto integrativo	55	1.336	5.225	48	6.664
<i>Solo economico</i>	653	3.258	1.710	73	5.694
<i>di cui</i> atto unilaterale	0	37	26	1	64
contratto integrativo	653	3.221	1.684	72	5.630
<i>Stralcio su specifiche materie</i>	70	257	475	107	909
<i>di cui</i> atto unilaterale	0	3	6	1	10
contratto integrativo	70	254	469	106	899
<i>Totale contratti integrativi trasmessi</i>	830	5.162	7.584	495	14.071

