



**Tribunale di Padova**  
**SEZIONE LAVORO**  
**VERBALE D'UDIENZA**

**N. R.G.**  
**XXX/2023**

All'udienza del 02/05/2024, davanti al Giudice Dott. XXXXXX, sono presenti l'avvocato Rosa, l'avvocatessa Iadarola.

Il procuratore ricorrente ribadisce che la ricorrente è a tempo indeterminato a partire dall'anno 2021.

Il procuratore ricorrente rileva che è stata notificata diffida di pagamento al ministero pervenuta in data 30 maggio 2022.

I procuratori danno atto che alla luce di ciò, l'anno 2016-2017 cade oltre i 5 anni a ritroso.

Il giudice decide come da sentenza letta in udienza.

Il Giudice  
*Dott. XXXXX XXXXX*



**Tribunale di Padova**  
**SEZIONE LAVORO**

**N.R.G.**  
**XXX/2023**

Il Giudice Dott. XXXXXX, all'udienza del 2.5.2024 ha pronunciato e letto contestualmente la seguente

SENTENZA

nella causa proposta da

XXXX XXXXX (C.F. XXXXXXXX), con gli Avv.ti ZAMPIERI NICOLA,  
RINALDI GIOVANNI, MICELI WALTER, GANCI FABIO, ROSA  
DENIS, MANISCALCO MARIA

ricorrente

contro

MINISTERO DELL'ISTRUZIONE E DEL MERITO (C.F. XXXXXXXXX),  
rappresentato e difeso ex art. 417 *bis* c.p.c. dalla funzionaria delegata del  
Ministero dell'Istruzione e del Merito Avv.to XXXXXX XXXXX

resistente

OGGETTO: carta elettronica.

Premesso che:

- z parte ricorrente domanda: "1) IN VIA PRINCIPALE, previa eventuale disapplicazione dell'art. 1, commi 121, 122 e 124, della L. n. 107/2015, dell'art. 2 del d.P.C.M. del 23 settembre 2015 e/o



dell'art. 3 del d.P.C.M. del 28 novembre 2016 (nella parte in cui limitano l'assegnazione della carta elettronica ai soli docenti a tempo indeterminato), per violazione delle clausole 4 e 6 dell'accordo quadro sul lavoro a tempo determinato (recepito dalla dir. 99/70 del Consiglio dell'Unione Europea), degli artt. 14, 20 e 21 della CDFUE e delle altre disposizioni sopra richiamate, accertarsi e dichiararsi il diritto della parte ricorrente a usufruire della "Carta elettronica" per l'aggiornamento e la formazione del personale docente per gli anni scolastici 2016/17, 2017/18, 2018/19, 2019/20 e 2020/21 o per i diversi anni di precariato risultanti dovuti, con le medesime modalità con cui è riconosciuta al personale assunto a tempo indeterminato, e conseguentemente condannarsi il Ministero dell'Istruzione e del Merito ad assegnare alla parte ricorrente la suddetta "Carta elettronica" o altro strumento equipollente per l'aggiornamento e la formazione dei docenti, con le modalità e le funzionalità di cui agli artt. 2, 5, 6 e 8 del d.P.C.M. 28 novembre 2016 o con modalità e funzionalità analoghe, e ad accreditare sulla detta carta (o in altro strumento equipollente) l'importo nominale di € 2.500,00 (ossia € 500,00 per ogni anno di servizio a tempo determinato), quale contributo economico da destinare alla formazione professionale della parte ricorrente. 2) IN VIA SUBORDINATA, previo accertamento e declaratoria dell'inadempimento, da parte del Ministero dell'Istruzione e del Merito, dell'obbligo formativo sancito dagli artt. 63 e 64 del CCNL del 29/11/2007 e dall'art. 282 del D. Lgs. n. 297/94, oltreché dalla clausola 6 dell'accordo quadro sul lavoro a tempo determinato e dall'art. 14 della CDFUE, nonché



previo accertamento e declaratoria del diritto della parte ricorrente alla fruizione della “Carta elettronica” per l’aggiornamento e la formazione del personale docente, di cui all’art. 1 della Legge n. 107/2015, per gli anni scolastici 2016/2017, 2017/2018, 2018/2019, 2019/2020 e 2020/2021, condannarsi il Ministero dell’Istruzione e del Merito ad assegnare alla parte ricorrente la suddetta “Carta elettronica” o altro strumento equipollente per l’aggiornamento e la formazione dei docenti, con le modalità e le funzionalità di cui agli artt. 2, 5, 6 e 8 del d.P.C.M. 28 novembre 2016 o con modalità e funzionalità analoghe, e ad accreditare sulla detta carta (o in altro strumento equipollente) l’importo nominale di € 2.500,00 (ossia € 500,00 per ogni anno di servizio a tempo determinato), quale contributo economico da destinare alla formazione professionale della parte ricorrente, a titolo di risarcimento del danno, anche in forma specifica ex art. 1218 del c.c. Spese e competenze integralmente rimesse, oltre C.P.A. al 4% ed IVA al 22% oltre il rimborso delle spese generali nella misura del 15%, somme da distrarre in favore dei sottoscritti procuratori, che dichiarano di aver anticipato le prime e non riscosso le seconde”;

- z parte resistente domanda il rigetto del ricorso in quanto infondato in fatto e in diritto;

atteso che:

- z parte ricorrente è un’insegnante attualmente assunta a tempo indeterminato a far data dal 1° settembre 2021 (doc. 1.1 ricorrente e doc. 1 resistente), che ha precedentemente prestato servizio, alle dipendenze dello stesso Ministero dell’Istruzione, in forza di plurimi



contratti a termine come da prospetto riassuntivo che segue (v. certificato di servizio, doc. 1 ricorrente e doc. ):

a.s. 2016-2017, dal 10/11/2016 al 19/11/2016, I.C. L. Da Vinci di Castel di Iudica (CT), EEEE, 24 ore;

a.s. 2016-2017, dal 21/11/2016 al 25/11/2016, I.C. L. Da Vinci di Castel di Iudica (CT), EEEE, 24 ore;

a.s. 2016-2017, dal 26/11/2016 al 15/12/2016, Scuola Primaria Fiscara di Caltagirone (CT), ADEE, 24 ore;

a.s. 2016-2017, dal 16/12/2016 al 21/12/2016, Scuola Primaria Fiscara di Caltagirone (CT), ADEE, 24 ore;

a.s. 2016-2017, dal 07/01/2017 al 07/01/2017, Scuola Primaria Fiscara di Caltagirone (CT), ADEE, 24 ore;

a.s. 2016-2017, dal 09/01/2017 al 28/01/2017, Scuola Primaria Fiscara di Caltagirone (CT), ADEE, 24 ore;

a.s. 2016-2017, dal 30/01/2017 al 13/02/2017, Scuola Primaria Fiscara di Caltagirone (CT), ADEE, 24 ore;

a.s. 2016-2017, dal 14/02/2017 al 14/03/2017, Scuola Primaria Fiscara di Caltagirone (CT), ADEE, 24 ore;

a.s. 2016-2017, dal 15/03/2017 al 12/04/2017, Scuola Primaria Fiscara di Caltagirone (CT), ADEE, 24 ore;

a.s. 2016-2017, dal 19/04/2017 al 17/05/2017, Scuola Primaria Fiscara di Caltagirone (CT), ADEE, 24 ore;

a.s. 2016-2017, dal 18/05/2017 al 09/06/2017, Scuola Primaria Fiscara di Caltagirone (CT), ADEE, 24 ore;

a.s. 2016-2017, dal 10/06/2017 al 12/06/2017, Scuola Primaria Fiscara di Caltagirone (CT), ADEE, 24 ore;



- a.s. 2017-2018, dal 25/09/2017 al 30/06/2018, Scuola Primaria S. Domenico Savio di Caltagirone (CT), ADEE, 24 ore;
- a.s. 2018-2019, dal 05/10/2018 al 21/10/2018, Scuola Primaria S. Domenico Savio di Caltagirone (CT), ADEE, 24 ore;
- a.s. 2018-2019, dal 22/10/2018 al 15/11/2018, Scuola Primaria S. Domenico Savio di Caltagirone (CT), ADEE, 24 ore;
- a.s. 2018-2019, dal 16/11/2018 al 15/12/2018, Scuola Primaria S. Domenico Savio di Caltagirone (CT), ADEE, 24 ore;
- a.s. 2018-2019, dal 16/12/2018 al 14/01/2019, Scuola Primaria S. Domenico Savio di Caltagirone (CT), ADEE, 24 ore;
- a.s. 2018-2019, dal 15/01/2019 al 01/02/2019, Scuola Primaria S. Domenico Savio di Caltagirone (CT), ADEE, 24 ore;
- a.s. 2018-2019, dal 02/02/2019 al 30/06/2019, CTEE823014 [dallo stato matricolare (doc. 1 resistente) risulta quale “*Sede principale*” Scuola Primaria Romana Ex Fisicara 1 di Caltagirone (CTEE823025)], ADEE, 24 ore;
- a.s. 2019-2020, dal 30/09/2019 al 02/10/2019, CTEE8A901C [dallo stato matricolare (doc. 1 resistente) risulta quale “*Sede principale*” la Scuola Primaria Sante Giuffrida di Catania (CTEE8A6011)], EEEE, 24 ore;
- a.s. 2019-2020, dal 03/10/2019 al 30/06/2020, I.C. di Mirabella Imbaccari (CT), ADEE, 24 ore;
- a.s. 2020-2021, dal 21/09/2020 al 30/06/2021, I.C. L. Da Vinci di Castel di Iudica (CT), ADEE, 24 ore;
- la ricorrente allega di non aver fruito della Carta elettronica, dell’importo di € 500,00, per ciascun anno scolastico 2016/2017,



2017/2018, 2018/2019, 2019/2020, 2020/2021, svolto a tempo determinato;

- ▬ il Ministero resistente contesta la fondatezza della domanda sull'assunto che la Carta elettronica è riservata dall'art. 1 comma 121 della Legge n. 107/2015 al personale assunto a tempo indeterminato;

rilevato che:

- ▬ nel caso in esame è pacifico che parte ricorrente abbia svolto servizio quale docente a tempo determinato, negli anni scolastici 2016/2017, 2017/2018, 2018/2019, 2019/2020, 2020/2021, senza aver fruito della Carta elettronica;

quanto all'anno scolastico 2016/2017, ritenuto che:

- ▬ è accolta l'eccezione di prescrizione quinquennale del credito relativo all'anno scolastico 2016/2017 sollevata dal Ministero resistente atteso che diffida a adempiere è pervenuta, a mezzo raccomandata a/r, al Ministero in data 30 maggio 2022, con conseguente prescrizione delle poste creditorie maturate antecedentemente al 30 maggio 2017 (v. doc. 1.2 ricorrente);
- ▬ ogni altra questione è assorbita;
- ▬ la domanda è *in parte qua* rigettata;

quanto agli anni scolastici 2017/18, 2018/2019, 2019/2020, 2020/21, ritenuto che:

- ▬ la domanda deve essere accolta, ai sensi dell'art. 118, comma 1 disp. att. c.p.c., sulla base delle dettagliate e condivisibili motivazioni enunciate nella sentenza del 25 maggio 2023, pronunciata da questo Tribunale in una causa *in parte qua* sovrapponibile (Tribunale di



Padova, sentenza del 25 maggio 2023, N. R.G. 2429/2022, Dott.ssa Silvia Rigon);

- l'erogazione annuale della somma di € 500,00 mediante Carta elettronica è stata prevista dal comma 121 dell'art. 1 della Legge n. 107/2015, secondo cui *“al fine di sostenere la formazione continua dei docenti e di valorizzarne le competenze professionali, è istituita, nel rispetto del limite di spesa di cui al comma 123, la Carta elettronica per l'aggiornamento e la formazione del docente di ruolo delle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado. La Carta, dell'importo nominale di € 500,00 annui per ciascun anno scolastico, può essere utilizzata per l'acquisto di libri e di testi, anche in formato digitale, di pubblicazioni e di riviste comunque utili all'aggiornamento professionale, per l'acquisto di hardware e software, per l'iscrizione a corsi per attività di aggiornamento e di qualificazione delle competenze professionali, svolti da enti accreditati presso il Ministero, a corsi di laurea, di laurea magistrale, specialistica o a ciclo unico, inerenti al profilo professionale, ovvero a corsi post lauream o a master universitari inerenti al profilo professionale, per rappresentazioni teatrali e cinematografiche, per l'ingresso a musei, mostre ed eventi culturali e spettacoli dal vivo, nonché per iniziative coerenti con le attività individuate nell'ambito del piano triennale dell'offerta formativa delle scuole e del Piano nazionale di formazione di cui al comma 124. La somma di cui alla Carta non costituisce retribuzione accessoria né reddito imponibile”*;





- dal tenore della norma emerge in maniera chiara che la finalità di tale indennità sia la formazione del personale docente e che la stessa erogazione non costituisca retribuzione;
- il successivo comma 122 ha demandato ad un decreto del Presidente del Consiglio dei ministri il compito di definire *“i criteri e le modalità di assegnazione e utilizzo della Carta di cui al comma 121”*. Il D.P.C.M. n. 32313 del 23 settembre 2015 ha statuito, all'art. 2, che la somma di € 500,00 annui può essere erogata solo ai *“docenti di ruolo a tempo indeterminato presso le Istituzioni scolastiche statali, sia a tempo pieno che a tempo parziale, compresi i docenti che sono in periodo di formazione e prova”*;
- con il successivo D.P.C.M. del 28 novembre 2016 il Governo ha quindi confermato che *“la Carta è assegnata ai docenti di ruolo a tempo indeterminato delle Istituzioni scolastiche statali, sia a tempo pieno che a tempo parziale, compresi i docenti che sono in periodo di formazione e prova, i docenti dichiarati inidonei per motivi di salute di cui all'articolo 514 del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297, e successive modificazioni, i docenti in posizione di comando, distacco, fuori ruolo o altrimenti utilizzati, i docenti nelle scuole all'estero, delle scuole militari”* (art. 3 comma 1); *“la Carta non è più fruibile all'atto della cessazione dal servizio”* (art. 3 comma 2); *“le somme non spese entro la conclusione dell'anno scolastico di riferimento sono rese disponibili nella Carta dell'anno scolastico successivo, in aggiunta alle risorse ordinariamente erogate”* (art. 6 comma 6);



- dalla lettura di tali disposizioni emerge come la Carta elettronica per la formazione e l'aggiornamento del personale docente spetti ai soli docenti di ruolo, a prescindere dall'orario di lavoro osservato (tempo pieno o parziale) e dallo svolgimento effettivo della prestazione nell'anno scolastico di riferimento;
- ne sono esclusi, invece, i docenti con contratto a tempo determinato;
- occorre pertanto verificare se la diversità di trattamento tra docenti a tempo indeterminato e docenti a tempo determinato, a danno di questi ultimi, trovi giustificazione nelle concrete modalità di svolgimento della prestazione lavorativa;
- le prescrizioni dell'art. 4 della Direttiva 1999/70/CE sono da tempo considerate direttamente applicabili nel nostro ordinamento (cfr. sentenza CGUE, cause riunite C-444/09 e C-456/09, *Gaviero*: “*La clausola 4 punto 1, dell'accordo quadro sul lavoro a tempo determinato, che figura nell'allegato della direttiva 1999/70, è incondizionata e sufficientemente precisa da poter essere invocata nei confronti dello Stato da dipendenti pubblici temporanei dinanzi ad un giudice nazionale*”);
- di conseguenza i giudici nazionali, tenuti ad assicurare ai singoli la tutela giurisdizionale che deriva dalle norme del diritto dell'Unione e a garantirne la piena efficacia, debbono disapplicare, ove risulti preclusa l'interpretazione conforme, qualsiasi contraria disposizione del diritto interno (sentenza CGUE, C-177/10, *Rosada Santana*, punti da 46 a 56, cfr. Cass. n. 16096 del 9 giugno 2021);
- sulla questione della compatibilità con il diritto dell'Unione europea dell'esclusione dalla fruizione della Carta elettronica da parte del



- personale docente a tempo determinato è intervenuta la Corte di Giustizia a seguito di domanda pregiudiziale ex art. 267 TFUE.;
- ▬ la Corte ha ritenuto che *“l’indennità di cui al procedimento principale deve essere considerata come rientrante tra le «condizioni di impiego» ai sensi della clausola 4, punto 1, dell’accordo quadro. Infatti, conformemente all’articolo 1, comma 121, della Legge n. 107/2015, tale indennità è versata al fine di sostenere la formazione continua dei docenti, la quale è obbligatoria tanto per il personale a tempo indeterminato quanto per quello impiegato a tempo determinato presso il Ministero, e di valorizzarne le competenze professionali. Inoltre, dall’adozione del decreto-legge dell’8 aprile 2020, n. 22, il versamento di detta indennità mira a consentire l’acquisto dei servizi di connettività necessari allo svolgimento, da parte dei docenti impiegati presso il Ministero, dei loro compiti professionali a distanza. Il giudice del rinvio precisa altresì che la concessione di questa stessa indennità dipende in modo determinante dall’effettiva prestazione del servizio da parte di tali docenti”*;
  - ▬ sulla base di tale premessa la Corte di Giustizia ha affermato che *“la clausola 4, punto 1, dell’accordo quadro deve essere interpretata nel senso che essa osta a una normativa nazionale che riserva al solo personale docente a tempo indeterminato del Ministero, e non al personale docente a tempo determinato di tale Ministero, il beneficio di un vantaggio finanziario dell’importo di EUR 500 all’anno, concesso al fine di sostenere la formazione continua dei docenti e di valorizzarne le competenze professionali, mediante una Carta*



*elettronica che può essere utilizzata per l'acquisto di libri e di testi, anche in formato digitale, di pubblicazioni e di riviste comunque utili all'aggiornamento professionale, per l'acquisto di hardware e software, per l'iscrizione a corsi per attività di aggiornamento e di qualificazione delle competenze professionali, a corsi di laurea, di laurea magistrale, specialistica o a ciclo unico, inerenti al profilo professionale, ovvero a corsi post lauream o a master universitari inerenti al profilo professionale, per rappresentazioni teatrali e cinematografiche, per l'ingresso a musei, mostre ed eventi culturali e spettacoli dal vivo, ad altre attività di formazione e per l'acquisto di servizi di connettività al fine di assolvere l'obbligo di effettuare attività professionali a distanza” (così CGUE, sez. VI, 18 maggio 2022, n. 450);*

- = occorre, inoltre, precisare come la Corte di Giustizia riconosca al giudice del rinvio valutare se colui il quale richiede il beneficio *“allorché era alle dipendenze del Ministero con contratti di lavoro a tempo determinato, si trovasse in una situazione comparabile a quella dei lavoratori assunti a tempo indeterminato da questo stesso datore di lavoro nel corso del medesimo periodo”;*
- = in astratto, non appare sussistere alcuna ragione obiettiva, nel significato elaborato dalla Corte di Giustizia, che giustifichi la mancata estensione ai docenti a termine della prestazione di cui si discute, è allora necessario verificare se in concreto parte ricorrente non possa ritenersi *“in una situazione comparabile”* al docente di ruolo a cui la Carta è riconosciuta dalla norma di legge;



- va poi ricordato che le sentenze interpretative della CGUE, precisando il significato e la portata del diritto dell'Unione, hanno effetto retroattivo, salvo il limite dei rapporti esauriti, con efficacia *erga omnes* nell'ambito dell'Unione (cfr. Cass., 8 febbraio 2016, n. 2468) e sono vincolanti per i giudici nazionali;
- anche il Consiglio di Stato, nella pronuncia n. 1842 del 16 marzo 2022 ha ritenuto che la scelta ministeriale forgi un sistema di formazione “*a doppia trazione*”: quella dei docenti di ruolo, la cui formazione è obbligatoria, permanente e strutturale, e quindi sostenuta sotto il profilo economico con l'erogazione della Carta, e quella dei docenti non di ruolo, per i quali non vi sarebbe alcuna obbligatorietà e, dunque, alcun sostegno economico. In particolare, secondo il Consiglio di Stato, “*un tale sistema collide con i precetti costituzionali degli artt. 3, 35 e 97 Cost., sia per la discriminazione che introduce a danno dei docenti non di ruolo (resa palese dalla mancata erogazione di uno strumento che possa supportare le attività volte alla loro formazione e dargli pari chances rispetto agli altri docenti di aggiornare la loro preparazione), sia, ancor di più, per la lesione del principio di buon andamento della P.A. [...] è evidente la non conformità ai canoni di buona amministrazione di un sistema che, ponendo un obbligo di formazione a carico di una sola parte del personale docente (e dandogli gli strumenti per ottemperarvi), continua nondimeno a servirsi, per la fornitura del servizio scolastico, anche di un'altra aliquota di personale docente, la quale è tuttavia programmaticamente esclusa dalla formazione e dagli strumenti di ausilio per conseguirla: non può dubitarsi, infatti,*



*che, nella misura in cui la P.A. si serve di personale docente non di ruolo per l'erogazione del servizio scolastico, deve curare la formazione anche di tale personale, al fine di garantire la qualità dell'insegnamento fornito agli studenti. 5.3. Ma se così è - e invero non si vede come possa essere diversamente, altrimenti si manterrebbero nell'insegnamento docenti non aggiornati, né formati - il diritto-dovere di formazione professionale e aggiornamento grava su tutto il personale docente e non solo su un'aliquota di esso: dunque, non è corretto ritenere - come fa la sentenza appellata - che l'erogazione della Carta vada a compensare la maggiore gravosità dello sforzo richiesto ai docenti di ruolo in chiave di aggiornamento e formazione, poiché un analogo sforzo non può che essere richiesto anche ai docenti non di ruolo, a pena, in caso contrario, di creare un sistema "a doppio binario", non in grado di assicurare la complessiva qualità dell'insegnamento. 5.3.1. Del resto, l'insostenibilità dell'assunto per cui la Carta del docente sarebbe uno strumento per compensare la pretesa maggior gravosità dell'obbligo formativo a carico dei soli docenti di ruolo, si evince anche dal fatto che la Carta stessa è erogata ai docenti part-time (il cui impegno didattico ben può, in ipotesi, essere più limitato di quello dei docenti a tempo determinato) e persino ai docenti di ruolo in prova, i quali potrebbero non superare il periodo di prova e, così, non conseguire la stabilità del rapporto". Il Giudice amministrativo, inoltre, consapevole della previsione contenuta nell'art. 1, comma 121, Legge n. 107/2015 (norma di rango primario), ha ben ricostruito, nell'ambito di una lettura costituzionalmente orientata, i*



rapporti tra legge e contratto collettivo, che sono guidati dal criterio della riserva di competenza. Nel caso di specie, in particolare, la materia della formazione professionale dei docenti non è stata sottratta alla contrattazione collettiva. Conseguentemente, non si è ritenuto corretto affermare la prevalenza della disciplina di cui all'art. 1, commi 121 e segg., della Legge n. 107/2015 sulle preesistenti disposizioni del C.C.N.L. di categoria e, in specie, sugli artt. 63 e 64 del C.C.N.L. del 29 novembre 2007 che pongono a carico dell'Amministrazione l'obbligo di fornire a tutto il personale docente, senza alcuna distinzione tra docenti a tempo determinato e indeterminato strumenti, risorse e opportunità che garantiscano la formazione in servizio. *“E non vi è dubbio che tra tali strumenti possa (e anzi debba) essere compresa la Carta del docente, di tal ché si può per tal via affermare che di essa sono destinatari anche i docenti a tempo determinato (come gli appellanti), così colmandosi la lacuna previsionale dell'art. 1, comma 121, della Legge n. 107/2015, che menziona i soli docenti di ruolo: sussiste, infatti, un'indiscutibile identità di ratio - la già ricordata necessità di garantire la qualità dell'insegnamento - che consente di colmare in via interpretativa la predetta lacuna”* (così Cons. Stato, 16 marzo 2022, n. 1842);

- dalla lettura dell'art. 1, comma 121 e ss., della Legge n. 107/2015 emerge che la *ratio legis* è quella di garantire un costante accesso alla formazione e all'aggiornamento del docente. La previsione appare quindi concretizzare una sorta di investimento da parte del



- Ministero nella formazione personale e professionale di una figura chiave per la collettività;
- ▬ la formazione e l'aggiornamento del docente non può che essere considerata identica sia per i docenti assunti a tempo indeterminato che per quelli assunti a tempo determinato. A ragionare diversamente, infatti, si dovrebbe ipotizzare che l'attività svolta dai docenti cosiddetti precari possa essere caratterizzata da un minor grado di aggiornamento rispetto al personale docente, il che certamente risulterebbe irragionevole ed in contrasto con il principio costituzionale di eguaglianza e finirebbe anche con il ledere il diritto all'istruzione costituzionalmente garantito, perché, in tal modo, si avrebbe un corpo docenti la cui formazione è differenziata a seconda della stabilità o meno del rapporto di lavoro;
  - ▬ ne deriva che il lavoratore a tempo determinato può ritenersi effettivamente comparabile al docente di ruolo destinatario per legge della Carta elettronica, qualora sia stato assunto a termine nell'anno scolastico a cui si riferisce il beneficio richiesto per un periodo sufficientemente lungo da garantire quella stabilità di rapporto che porti a presumere che della spesa in formazione fatta in favore del docente il Ministero possa trarre un vantaggio;
  - ▬ la Corte di Cassazione, investita della questione in via pregiudiziale, con sentenza n. 29961 del 27 ottobre 2023 ha sottolineato come alla luce della “*connessione temporale*” esistente tra il diritto alla Carta elettronica e la “*didattica annuale*”, appare ingiustificata la limitazione del beneficio suddetto ai soli insegnanti di ruolo, con esclusione dei “*docenti a tempo determinato che, essendo chiamati a*





*lavorare sul medesimo piano didattico-temporale [...] risultano quindi, da ogni punto di vista, comparabili*”, ravvisando dunque la necessità di individuare dei criteri sulla base dei quali svolgere tale giudizio di comparazione;

- ▬ a tal fine sono molteplici i parametri di comparabilità in concreto che possono assumere rilevanza orientativa, quale ad esempio il termine di durata di almeno 5 mesi (150 giorni) di prestazione lavorativa nell’anno scolastico, pari all’entità minima della prestazione di un docente di ruolo part-time ai sensi dell’art. 39 comma 4 C.C.N.L. e dell’art. 4.1 O.M. n. 55/1998 (cioè il 50% dell’orario di docenza dell’insegnante full-time), a cui la normativa riconosce il bonus in misura piena. Come ritenuto dalla sentenza della Corte di Cassazione n. 29961 del 27 ottobre 2023, la situazione del docente di ruolo part-time non è *tout court* sovrapponibile alla situazione del docente a tempo determinato. Tale soglia può però rappresentare un elemento di valutazione che concorre, unitamente ad ogni altro, con la dovuta approssimazione, ad orientare il giudizio di effettiva comparabilità tra la prestazione lavorativa svolta a termine da un determinato docente in un determinato anno scolastico e la prestazione lavorativa a tempo indeterminato svolta da tutte le categorie di docenti cui il diritto alla Carta elettronica è riconosciuto dal sistema normativo;
- ▬ del pari, altro parametro orientativo utile ai fini del giudizio di comparabilità, seppur non in sé esaustivo alla luce della già citata sentenza di legittimità n. 29961 del 27 ottobre 2023, è il termine di durata superiore ai 180 giorni di attività lavorativa, cui fanno riferimento l’art. 11, comma 14, della Legge n. 124/99 e l’art. 489



- del D. Lgs. n. 297/94, ai fini dell'equiparazione rispetto alla supplenza annuale;
- ▬ sotto altro aspetto, non può ritenersi che il *bonus* accreditato sulla Carta elettronica sia strettamente dipendente e funzionale al singolo anno scolastico di riferimento, con conseguente infondatezza delle pretese riferite anche ai pregressi anni scolastici. La tesi non persuade perché, in tal modo, si finirebbe per attribuire all'apposizione del termine finale di utilizzo, e all'esaurimento del rapporto che deriva dalla sua scadenza, l'effetto irragionevole di precludere qualsiasi rimedio rispetto alla discriminazione accertata. Sotto altro profilo, l'art. 6 del D.P.C.M. del 28 novembre 2016, ha chiarito che *«le somme non spese entro la conclusione dell'anno scolastico di riferimento sono rese disponibili nella Carta dell'anno scolastico successivo, in aggiunta alle risorse ordinariamente erogate»*. Se ne ricava, a dimostrazione che la somma non è utilizzabile solo ed esclusivamente nel singolo anno di erogazione, che l'importo eventualmente non utilizzato nel corso dell'anno scolastico di riferimento rimane nella disponibilità del titolare della Carta elettronica per l'anno scolastico successivo, cumulandosi con quello da erogare all'avvio di quest'ultimo (cfr. Tribunale di Torino, sentenza n. 1259 del 2022);
  - ▬ tanto chiarito, nel caso di specie, parte ricorrente è attualmente in servizio in forza di un contratto a tempo indeterminato a far data dal 1° settembre 2021 (doc. 1.1 ricorrente e doc. 1 resistente);
  - ▬ la ricorrente risulta aver svolto, in modo continuativo e in forza di un unico rapporto di lavoro, per ciascun anno scolastico 2017/2018,



- 2019/2020 e 2020/2021, attività di supplenza di durata complessiva superiore a 180 giorni, e sempre fino al termine delle attività didattiche. L'attività di docenza è stata, inoltre, svolta, nel corso dei suddetti anni scolastici, per un numero di ore sempre pari a 24 ore settimanali;
- inoltre, quanto all'anno scolastico 2018/2019, il rapporto di lavoro intercorso tra la ricorrente ed il Ministero resistente, pur costituito in forza di plurimi contratti a tempo determinato succedutisi nel corso del medesimo anno scolastico, risulta *de facto* continuo e in essere fino al termine delle attività didattiche;
  - invero, emerge come l'attività di docenza, nell'anno scolastico 2018/2019, sia stata svolta in chiara continuità temporale, atteso che non intercorre alcun iato temporale tra un contratto ed il successivo (primo contratto: 05/10/2018-21/10/2018; secondo contratto: 22/10/2018-15/11/2018; terzo contratto: 16/11/2018-15/12/2018; quarto contratto: 16/12/2018-14/01/2019; quinto contratto: 15/01/2019-01/02/2019; sesto contratto: 02/02/2019-30/06/2019) nonché di classe di concorso (ADEE);
  - peraltro, la ricorrente ha sempre svolto, nel corso del medesimo anno scolastico, attività di supplenza per un numero consistente di ore, sempre pari a 24 ore settimanali;
  - sul versante opposto, non risulta determinante la circostanza che, nel periodo tra il 2 febbraio 2019 ed il 30 giugno 2019, l'attività di docenza sia stata svolta presso una sede di esecuzione diversa rispetto a quella ove la docente supplente risulta aver in precedenza, nel corso del medesimo anno scolastico (*id est*: anno scolastico



2018/2019), prestato la propria attività lavorativa (Scuola Primaria XXXXXXXXXXXX);

- pertanto, nel caso di specie, ai fini della fruizione del beneficio di cui all'art. 1, comma 121, della Legge n. 107/2015, la posizione di parte ricorrente risulta senz'altro comparabile rispetto a quella propria del docente di ruolo;
- la domanda è *in parte qua* accolta;
- ogni altra questione è assorbita;
- è rigettata l'eccezione di prescrizione quinquennale delle poste creditizie maturate rispetto agli anni scolastici 2017/2018 e 2018/2019, sollevata dal Ministero resistente, atteso che diffida di pagamento è stata comunicata al Ministero, a mezzo raccomandata a/r, entro i cinque anni dalla costituzione del diritto (*id est*: 25 settembre 2017, v. diffida a adempiere doc. 1.2. ricorrente);
- la domanda svolta dalla ricorrente deve intendersi quale adempimento dell'obbligo stabilito dall'art. 1, comma 121, della Legge n. 107/2015, con la conseguenza che non potrà essere riconosciuta a tale titolo una somma liquida di denaro, poiché il divieto di discriminazione che fonda la decisione impone di riconoscere al docente fuori ruolo la medesima prestazione prevista in favore dei docenti di ruolo che consiste nella disponibilità di una determinata provvista per acquisti di tipo determinato e accomunati dalla finalità formativa;

in conclusione:

- disapplicati l'art. 1 commi 121, 122, e 123 della Legge n. 107/1915, l'art. 3 del D.P.C.M. del 28 novembre 2016, nella parte in cui



limitano l'assegnazione della Carta elettronica ai soli docenti a tempo indeterminato, accertato il diritto di parte ricorrente al beneficio di cui all'art. 1, comma 121, della Legge n. 107/2015 per ciascun anno scolastico 2017/2018, 2018/2019, 2019/2020 e 2020/2021, il Ministero resistente va condannato a costituire in favore di parte ricorrente ai sensi degli artt. 2, 5, 6 e 8 del D.P.C.M. del 28 novembre 2016 una Carta elettronica per l'aggiornamento e la formazione del docente delle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado di cui all'art. 1, comma 121, della Legge n. 107/2015, con le medesime modalità con cui è riconosciuta al personale assunto a tempo indeterminato, con accredito sulla detta Carta elettronica della somma pari a € 500,00, per ciascun anno di servizio 2017/2018, 2018/2019, 2019/2020 e 2020/2021, svolto a tempo determinato. Di tale somma la parte ricorrente potrà fruire con le modalità e i limiti di cui all'articolo 1, comma 121 e ss., della Legge n. 107/2015;

- ▬ la decisione sulle spese – liquidate in dispositivo secondo valori tendenti ai minimi considerato il carattere seriale delle questioni – segue la regola della soccombenza.

### **P.Q.M.**

Il giudice, ogni altra istanza rigettata:

- ▬ accerta il diritto di parte ricorrente al beneficio di cui all'art. 1 comma 121 Legge n. 107/2015, per ciascun anno scolastico 2017/2018, 2018/2019, 2019/2020 e 2020/2021;
- ▬ condanna il Ministero resistente a costituire in favore di parte ricorrente ai sensi degli artt. 2, 5, 6 e 8 del D.P.C.M. del 28



novembre 2016 una Carta elettronica per l'aggiornamento e la formazione del docente delle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado di cui all'art. 1 comma 121 Legge n. 107/2015, con le medesime modalità con cui è riconosciuta al personale assunto a tempo indeterminato, con accredito sulla detta Carta della somma pari a € 500,00 per ciascun anno scolastico 2017/2018, 2018/2019, 2019/2020 e 2020/2021;

- condanna il Ministero resistente al pagamento in favore della parte ricorrente delle spese di lite, che liquida in € 1.100,00 per compenso, oltre 15% per spese generali, I.V.A. e C.P.A., con distrazione a favore dei procuratori antistatari.

Padova, 2.5.2024

Il Giudice *Dott. XXXXXX XXXXX*

